

2021
2. 15

KRIHS POLICY BRIEF
No. 803

발행처 국토연구원
발행인 강현수
www.krihs.re.kr



국토연구원에서 수행한 주요 연구과제의 핵심 내용과 정책제안 등을 압축해 국민께 알려드리고자 하는 발간물입니다.

국토정책 Brief

KRIHS POLICY BRIEF

한국과 베트남의 스마트시티 교류와 협력 활성화 방안



주요내용

- ① 아세안 국가들은 급속한 인구증가로 인한 도시 문제를 공동으로 해결하기 위해 아세안 스마트시티 네트워크를 추진하여 글로벌 스마트시티 협력체제를 구축
 - 한국 정부는 2019년 말 한-아세안 특별정상회의를 통해 아세안 도시들에 한국형 스마트시티 모델 진출을 적극적으로 추진하기로 협의
- ② 베트남은 2018년 '지속가능한 스마트시티 개발전략'(이하 Decision No. 950)을 발표하고 스마트시티 네트워크 구축, 마스터플랜 수립, 표준화, 법제도 개선 등을 주요 추진목표로 제시하고 정책을 추진 중
 - 스마트시티 개발 시 정보통신기술(ICT) 구축과 관련된 표준화 구성요소와 기능을 정의하고 11개 우선 분야*를 제시
 - * (11개 우선 분야) 스마트시티 관리, 스마트 금배수, 스마트 폐기물관리, 스마트 에너지, 스마트 그리드, 스마트 교통, 스마트 관광, 스마트 의료, 스마트 안전, 스마트 재해예방, 스마트 환경
- ③ 2018년 한국과 베트남은 스마트시티 협력센터를 구축하기로 협의하고 2020년 관련 사업을 착수했는데, 이와 관련해 구체적인 협력방안 모색이 필요

한-베 스마트시티 교류·협력 방안

- ① (제도·정책) 국내 「스마트도시 조성 및 산업진흥 등에 관한 법률」과 유사한 Decision No. 950을 토대로 법제도 및 가이드라인 관련 국내 스마트도시 정책을 베트남과 공유
- ② (인프라·기술·솔루션·투자) 실질적인 기술을 공유하고 투자를 진행할 수 있는 협력 사업들을 추진
- ③ (거버넌스) 베트남과의 스마트시티 공동 연구를 위하여 국토교통부, 기획재정부, 외교부 등 정부부처들 및 민간기업들의 다양한 교류 협력 프로그램 추진
- ④ (한국-베트남 스마트시티 협력센터) 현재 설립 추진 중인 협력센터를 한국과 베트남의 스마트시티 교류채널로 활용함으로써 양국의 스마트시티 산업이 활성화될 수 있도록 하고, 우리나라가 지원하는 베트남 스마트시티 사업들이 통합되고 일관되게 관리될 수 있도록 효율성 제고

김익희 부연구위원
이재용 스마트공간연구센터장

1

한-아세안 스마트시티 네트워크 협력 동향

아세안 스마트시티 네트워크의 등장 배경

아세안 국가들은 급속한 인구의 증가 및 도시집중으로 인한 도시 문제들로 어려움을 겪고 있음

- 동남아의 도시화는 농촌인구의 유입으로 인한 과잉도시화이며, 기존 도시의 인프라와 서비스로는 증가하는 인구를 감당하기 어려움(김한준 2017)
- 2018년 기준 싱가포르는 100%의 도시화율을 보여주고 있으며 브루나이, 말레이시아, 인도네시아, 태국 등도 50% 이상의 높은 도시화율을 나타내고 있음(UNDESA 2018)

여러 도시 문제들의 해결방안으로서 스마트시티 기술에 대한 아세안 국가들의 관심이 증대되고 있음

- 아세안 국가들은 도시들이 직면하고 있는 다양한 도시 문제들을 스마트시티 기술을 통해서 해결할 수 있을 것으로 기대하고 있음(김한준 2017)

아세안 도시들의 문제를 함께 해결하고 스마트시티로 발전하기 위해 아세안 스마트시티 네트워크가 등장함

- 2018년 싱가포르는 32차 아세안 정상회담에서 아세안 의장국으로서 '아세안 스마트시티 네트워크'(ASEAN Smart City Network: 이하 ASCN)를 제안함
- ASCN은 아세안 도시들과 아세안 역외 국가들을 연결하고 글로벌 민간기업들이 ASCN에 참여할 수 있는 스마트시티 협력 플랫폼 역할을 하게 될 것으로 기대됨

한-아세안 스마트시티 네트워크 협력 활동

한국의 신남방 정책과 아세안 스마트시티 네트워크

- 신남방 정책 추진전략(2018년 11월) 16개 추진과제 중 '신산업 및 스마트 협력을 통한 혁신성장 제고' 부문에서 신남방국과 스마트시티 개발 협력이 제안됨(신남방정책특별위원회 2018)
- 2019년 11월 한-아세안 특별정상회의 개최를 통해 한국과 아세안 정상들은 아세안 10개국 26개 도시에 한국형 스마트시티 모델 진출을 적극적으로 추진하기로 협의함
- 2020년 '신남방 정책 2.0'에서 '신남방국가 스마트시티 및 연계성 증진 지원'을 9대 협력 분야 중 하나로 선정하고 중점협력을 강조

국토교통부 및 외교부는 관계 공공기관들과 함께 아세안 국가들에 스마트시티 진출을 위한 사업들을 진행 중

- 국토교통부는 해외 진출 기업의 금융 지원을 위한 산하기관으로 KIND(Korea Overseas Infrastructure & Urban Development Corporation)를 설립하고 K-City Network를 통해 스마트시티 관련 해외 사업들을 지원
 - 2020년 공모 결과 11개국 12개 도시가 선정됐으며, 아세안 국가로는 말레이시아 코타키나발루, 미얀마 달라, 베트남 메콩델타, 인도네시아 신수도, 라오스 비엔티안, 태국 콘깬이 선정됨
- 외교부와 KOICA는 2020년부터 신남방정책과 국가スマ트시티 추진전략에 맞추어 '한-아세안 미래공동체 ODA 이행계획' 및 'KOICA 국가지원계획' 수립을 통해 신남방국가 중심으로 스마트시티 지원 사업 추진

2

베트남 스마트시티 정책의 특징과 현황

베트남의 급속한 도시화와 스마트시티 정책의 추진 과정

베트남은 급속한 도시화와 인구의 도시집중으로 인해 도시 인프라 부족 및 삶의 질 저하와 같은 도시 문제들을 경험하고 있음

- 베트남 정부는 도시 문제를 해결하기 위해 교통·안전·환경·교육·의료 등 다양한 분야에서 스마트시티 기술을 도입하고자 함

2018년 베트남 정부는 총리령으로 ‘지속가능한 스마트시티 개발전략’(Decision No.950/QD-TTg)을 발표하고 4차 산업육성 정책과 국가혁신센터를 설립

- Decision No. 950 스마트시티 개발전략은 <표 1>과 같이 7개 기본 원칙으로 구성됨

표 1 베트남의 ‘지속가능한 스마트시티 개발전략’ 7대 기본 원칙

구분	핵심 내용
원칙 1	<ul style="list-style-type: none"> • 스마트시티 개발 프로그램은 정부 및 성의 주요 정책과 지역 특성에 부합해야 함
원칙 2	<ul style="list-style-type: none"> • 4차 산업혁명과 연계하여 스마트시티 개발 <ul style="list-style-type: none"> - 정부의 효율적인 운영 및 관리 - 토지 및 에너지, 기타 자원 이용의 효율성 향상 - 도시환경의 개선 및 삶의 질 향상 - 사회경제적 성장 및 개발 장려
원칙 3	<ul style="list-style-type: none"> • 계획의 핵심은 베트남 국민이며, 모든 사회 계층의 사람들이 참여하고 혜택을 누려야 함
원칙 4	<ul style="list-style-type: none"> • 과학 기술의 성과를 바탕으로 주요 관련 기술들이 상호 연계가 이뤄져야 함
원칙 5	<ul style="list-style-type: none"> • 스마트시티 간 상호 작용 및 연계를 위한 관련 기술 규정과 기준 확보 • 스마트시티의 성과를 측정하기 위한 성과지표(KPIs) 구축 및 활용
원칙 6	<ul style="list-style-type: none"> • 상향 및 하향식 방식을 결합하여 지속가능한 스마트시티 추진 <ul style="list-style-type: none"> - (중앙정부) 총괄 거버넌스 담당, 관련 입법 제정 - (지방정부) 제도의 적극적 시행 담당 • 도시 지역의 특성에 따라 단계적 실행
원칙 7	<ul style="list-style-type: none"> • 2018~2025년 추진 우선순위 <ul style="list-style-type: none"> - 스마트시티 계획 수립 - 스마트시티 개발 및 관리 - 도시 인프라 및 ICT 기술과 연계한 스마트시티 시설 제공

출처: 김익희 외 2020, 56 (원자료 Decision No.950/QD-TTg(2018)을 기초로 저자 정리).

베트남 정보통신부는 개별적으로 이뤄지는 지역별 스마트시티 개발의 체계화 및 표준화를 위해 2019년 ‘ICT 프레임워크’(이하 829/QD-BTTTT)를 수립 및 공표함

- 829/QD-BTTTT는 스마트시티 개발 시 ICT 구축과 관련된 표준화 구성요소와 기능을 정의
- 특히 Decision No. 950의 목표 실현을 위한 11개 우선 분야*를 제시

* (11개 우선 분야) 스마트시티 관리, 스마트 급배수, 스마트 폐기물관리, 스마트 에너지, 스마트 그리드, 스마트 교통, 스마트 관광, 스마트 의료, 스마트 안전, 스마트 재해예방, 스마트 환경

그림 1 베트남 스마트시티 주요 정책별 핵심 추진 분야



출처: 김익희 외 2020, 67 (원자료 Decision No.950/QD-TTg 2018과 829/QD-BTTTT (2019)를 기초로 저자 정리).

베트남 정부의 스마트시티 구축 기본 방향

베트남 정부의 스마트시티 구축을 위한 기본 방향은 단계별 추진, 지역별 특성화, 표준화, 평가와 교육으로 구분할 수 있음

- (단계별 추진) 세부 정책 및 관련 법률 구축 후 이를 기반으로 계획을 수립하며 시범사업들을 단계별로 추진
- (지역별 특성화) 베트남의 북부·중부·남부 권역들의 지리적·사회적·경제적 특성과 다양성을 반영하여 스마트시티 개발전략을 차별화하여 추진
- (표준화) 스마트시티에 적용되는 주요 기술 및 데이터들이 상호운용이 가능하도록 적용기술 및 데이터를 표준화
- (평가와 교육) 베트남은 타 국가에 비해 정책적으로 평가와 교육의 중요성을 강조하여 스마트시티 정책을 추진

3

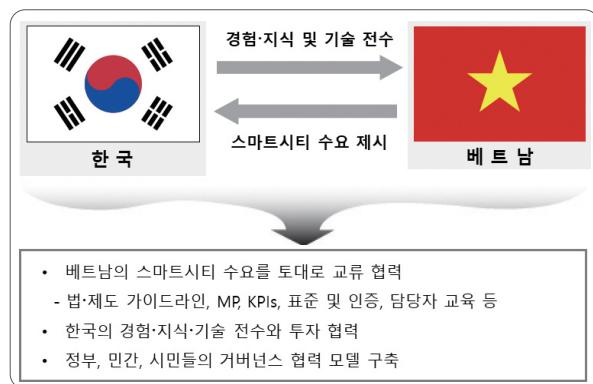
한국과 베트남의 스마트시티 교류·협력 방안

한국과 베트남의 스마트시티 협력을 위한 기본 방향

(수요 중심 접근) 공급자(한국) 중심의 해외진출 접근보다는 협력국(베트남)의 스마트시티 수요에 대응하는 전략 추진

- 베트남 스마트시티 개발 협력 확대를 위해서 베트남 중앙정부 및 지방정부에서 필요로 하는 스마트시티 분야의 수요를 적극적으로 파악하고 대응할 필요가 있음
- 한국 스마트시티 모델의 강점을 살려서 정보통신과 건설산업이 융합된 신도시 중심의 개발을 추진할 필요도 있으나, 이와 더불어 베트남의 스마트시티 분야 수요를 파악하고 전략적으로 접근해야 함

그림 2) 한국-베트남 스마트시티 협력 기본 방향



출처: 저자 작성.

한국과 베트남의 스마트시티 정책, 인프라·솔루션·투자 및 교류 협력 분야

(제도·정책) 베트남의 스마트시티 정책의 핵심이라고 할 수 있는 'Decision No. 950'을 중심으로 대응

- (법제도 및 가이드라인) 국내 「스마트도시 조성 및 산업진흥 등에 관한 법률」과 유사한 Decision No. 950을 토대로 법제도 및 가이드라인 관련 국내 스마트도시 정책을 베트남과 공유
- (마스터플랜(MP)) 스마트시티 마스터플랜 수립은 국내 스마트시티 모델의 강점이라고 할 수 있으며 베트남 전역에서 진행되고 있는 시범사업들에서 마스터플랜 수립과 관련된 협력을 수행
- (성과지표(KPIs)) 베트남 정부는 스마트시티의 체계적 확산 및 지속가능성 확보를 위해 성과지표 구축을 추진 중이며 한국 역시 표준 성과지표 개발을 추진 중이므로 성과지표(KPIs) 구축을 위해 양국의 공동 협력 추진 필요

표 2) 한국과 베트남 스마트시티 중점 협력 분야

협력 분야	협력 내용
스마트시티 가이드라인 구축 협력 (기초 계획기준 제공)	<ul style="list-style-type: none"> • 권역별·도시별 스마트시티 마스터플랜(MP)의 체계적 수행을 위한 기초 세부 가이드라인 구축 협력 및 지원
지역별 스마트시티 마스터플랜 구축 협력	<ul style="list-style-type: none"> • 미구축 도시에 대한 스마트시티 마스터플랜(MP) 및 중장기 개발전략 구축 협력·지원
스마트시티 성과지표(KPIs) 구축 협력 (평가 시스템 구축)	<ul style="list-style-type: none"> • 현재 추진 중인 스마트시티 시범단지에 대한 평가 및 보완을 위한 성과지표 구축 협력·지원 • 표준 성과지표 구축 협력·지원
스마트시티 담당자 교육	<ul style="list-style-type: none"> • 스마트시티 담당 공무원 교육 지원 • 스마트시티 교육 프로그램 구축 지원

출처: 김익희 외 2020, 105.

(인프라·기술·솔루션·투자) 실질적인 기술을 공유하고 투자를 진행할 수 있는 협력 사업들을 추진

- (인프라건설 협력) 도시 기반 인프라의 개선 없이 IT 기술만을 활용한 도시 문제 해결에는 한계가 있으며 기본 인프라 건설을 위한 협력이 필요함
- (솔루션 협력) 베트남은 전자정부, 스마트 교통, 의료, 교육, 환경 분야에서 스마트시티 기술을 도입하고자 하며, 한국 기업들은 이러한 분야들에 진출 및 협력할 수 있는 기회의 시기임
- (투자 협력) 베트남은 한국의 주요 교역국으로서 한국의 스마트시티 관련 투자 협력은 베트남에 진출한 국내 기업들을 지원하는 효과를 지님

(거버넌스) 베트남과의 스마트시티 공동 연구를 위하여 국토교통부, 기획재정부, 외교부 등 정부부처들 및 민간기업들의 다양한 교류 협력 프로그램 추진 필요

- 여러 부처가 각각 진행하고 있는 베트남 스마트시티 관련 사업들을 일원화하고 국제기구와 더불어 공동으로 교류협력 프로그램을 추진할 필요가 있음
- 민간기업, 특히 글로벌 대기업을 통한 베트남 스마트시티 관련 스타트업 기업들을 지원하는 민간 교류 협력 프로그램 추진
- 베트남의 스마트시티 정책들을 추진하는 공무원 교육이 시급하며, 이를 지원하기 위한 교류 협력 프로그램 개선 필요

현재 설립 준비 중인 한국-베트남 스마트시티 협력센터의 역할**(교류채널) 협력센터는 베트남이 요구하는 법·제도 개선, 성과지표(KPIs) 구축, 공무원 교육, 연구 교류 및 협력 등 수요 대응형 스마트시티 협력을 추진하기 위한 교류 창구로서 역할**

- 협력센터 사업은 베트남이 요구하는 법·제도 및 KPIs 구축과 스마트시티 운영을 위해 한국의 경험·지식을 전달하고 교류하는 중간연계 역할

(산업 활성화) 협력센터는 국내 스마트시티 기업들의 베트남 진출을 위한 발판의 역할

- 한국과 베트남의 스마트시티 관련 산업의 공동성장을 위하여 양국의 민간기업 간 교류를 촉진하기 위한 장으로서 역할
- 양국 스마트시티 산업이 아세안 국가들로 확산할 수 있는 교두보 역할로 확장

(통합관리) 한국의 각 기관은 스마트시티의 해외진출을 위한 개별적인 협력센터를 추진 중이며, 이를 하나로 통합해 일관되게 관리하여 협력 효율성 제고

- 국내 각 부처·기관이 개별적으로 추진하고 있는 협력센터를 통합하여 거버넌스를 구축하고 개별사업들을 통합 관리할 수 있는 체계 마련 필요

참고문헌

김한준. 2017. 아세안 스마트시티. 제4차 산업혁명과 아세안시장. 엄은희 편, 74-97. 서울: 한-아세안센터.

신남방정책특별위원회. 2018. 신남방정책 추진전략. 서울: 신남방정책특별위원회.

(법령) 829/QD-BTTTT. 2019. ICT Reference Framework for Smart City Development (Ver. 1.0).

(법령) Decision No.950/QD-TTg. 2018. Scheme Development of Smart Sustainable Cities in Vietnam.

UNDESA. 2018. *World Urbanization Prospects 2018 Highlights*. New York: UNDESA.

※ 본 자료는 국토연구원에서 수시과제로 수행한 ‘김익희·이재용·고세범·홍나미·엄은희, Do Hau, Tran Ngoc Chinh, 김부연. 2020. 한국 베트남 스마트시티 협력방안 연구. 세종: 국토연구원’의 내용을 수정·보완해 정리한 것임.

• **김익희** 공간정보사회연구본부 부연구위원
(kimikhoi@krihs.re.kr, 044-960-0210)

• **이재용** 공간정보사회연구본부 스마트공간연구센터장
(leejy@krihs.re.kr, 044-960-0683)