간추린 소식

부산 사상-해운대 민자고속도로 사업추진 본격화

국토교통부는 부산 사상-해운대 고속도로를 건설하기 위한 민간투자사업의 우선협상대상자로 지에스건설 컨소시엄((가칭)사상해운대고속도로㈜)을 지정할 계획이라고 밝혔다. 사상-해운대 고속도로 사업은 부산 서부의 남해고속도로 제2지선과 동부의 동해고속도로(부산~울산)를 연결하는 총 길이 22.8km의 손익공유형 민간투자사업(BTO-a)으로 추진될 예정이다. 손익공유형 민간투자사업(BTO-a, Build Transfer Operate-adjusted)은 시설의 건설 및 운영에 필요한 최소사업운영비만큼 정부가 보전함으로써 사업의 위험을 낮추는 방식이다.

국토교통부는 지난해 9월 부산 사상-해운대 고속도로 민간투자사업 제3자 제안공고를 실시하였으며, 최초로 해당 사업을 제안한 지에스건설이 사업을 단독으로 신청하였다. 전문가로 구성된 평가단이 사업수행능력, 사업계획(가격·기술 등)의 적정성 등을 평가한 결과, 적격한 것으로 평가되었다.

국토교통부는 3월부터 우선협상대상자 측과 사업의 세부적인 사항을 결정하기 위한 협상을 진행할 계획이다. 협상 과정에서는 사업비, 운영비 등 제안된 사업계획의 적정성 검증뿐만 아니라, 대부분 구간이 대심도 지하도로인 만큼 안전 및 이용자 편의에 중점을 두고 사업계획을 점검할 계획이다.

국토교통부 이용욱 도로국장은 "이 사업을 통해 국가간선도로망의 한 축인 부산경남권 순환망이 완성되어 해당 지역의 교통 효율성은 물론 이용객의 편의가 크게 개선되도록 차질 없이 추진할 계획이며, 이 사업을 계기로 부산시의 동서고가도로 일부가 철거되면서 동서고가도로 주변의 생활환경도 크게 개선될 것으로 기대된다"라고 밝혔다.

※ 국토교통부 보도자료(2023.2.26.) 내용을 정리함

용어해설

Shadow Toll

민자사업의 사업모형 중 Shadow Toll 방식은 이용자가 직접 통행료(Real Toll)를 지급하지 않고, 정부가 협약기간 동안 해당 도로를 이용하는 '차량의 수요/km'에 기초하여 사업시행자인 특수목적회사(DBFO(Design-Build-Finance-Operate) 민간사업자)에게 대가(Shadow Toll)를 지급하는 방식을 말한다. 통행량이 많을 경우에는 낮은 통행료를 적용하고 통행량이 적을 경우에는 높은 통행료를 적용하여 민간사업자의 일정 수익을 보장한다. 예를 들면, 입찰시 민간사업자들은 독자적인 통행량을 예측하여 2~4가지 밴드(band)의 통행량 범위와 통행요금을 제시하고, 정부도 독자적인 통행량 전망에 기초하여 현재가치 기준으로 지급액이 가장 낮은 업체를 낙찰자로 선정하는 식이다.

Shadow Toll 방식은 사용자들이 직접 사용료를 부담하지 않기 때문에 사용량이 증가할 가능성이 높다. 공공부문 입장에서는 사용료의 징수를 위한 행정적인 관리비의 부담이 없다. 민간사업자가 독자적인 수요 예측과 적정 수익률을 고려하여 선정된 사용료 수준을 입찰 조건으로 제시함으로써 수익률과 관련된 논쟁이 제기될 수 없다. 그러나, 해당 시설의 사용자가 아닌 전체 국민의 세금으로 사용료를 부담하기 때문에 사용자 부담의 원칙에 부합하지 않는 문제가 발생할 수 있다. Shadow Toll 방식은 사용자들에게 무료로 이용할 수 있도록 하고, 대신 PPP 회사인 사업시행자의 수익은 교통량에 연계시켜 사용료를 정부가 지급하는 형식으로 만들어졌기 때문에 대부분 도로사업에 적용되었고, 철도 사업에는 드물게 활용되었다.

※ '새로운 방식의 민간투자사업모델(혼합방식) 정립에 관한 연구(KDI 공공투자관리센터, 2013)'의 내용을 발췌·정리함

국토연구원 홈페이지(www.krihs.re.kr)
홈페이지를 방문하시면 도로정책Brief의 모든 기사를 볼 수 있습니다.
홈페이지에서 회원가입을 하시면 메일링서비스를 통해 도로정책Brief를 받아 볼 수 있습니다.

도로정책Brief 원고를 모집합니다.
도로 및 교통과 관련한 다양한 칼럼, 소식, 국내외 동향에 대한 여러분의 원고를 모집하며, 소정의 원고료를 지급합니다. 여러분의 많은 관심 부탁드립니다.
▶ 원고투고 및 주소변경 문의 : 044-960-0269

• 발행처 | 국토연구원 • 발행인 | 강현수
• 주소 | 세종특별자치시 국책연구원로 5 • 전화 | 044-960-0269 • 홈페이지 | www.krihs.re.kr

※ 도로정책Brief에 수록된 내용은 필자 개인의 견해이며 국토교통부나 국토연구원의 공식적인 견해가 아님을 밝힙니다.

OPEN 공공누리 출처표시 상업용금지 변경금지 공공저작물 자유이용허락